

РАЗДЕЛ 8. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И ФОРМЫ СОТРУДНИЧЕСТВА ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ И ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ПЕРМСКОГО КРАЯ

Оказание организационно-методической помощи и содействия в деятельности представительным органам местного самоуправления строятся на основе Соглашений о сотрудничестве, принятых на основании постановления Законодательного Собрания Пермского края и решений представительных органов муниципальных районов и городских округов Пермского края. Все обязательства сторон, определенные Соглашениями в течение 1 созыва ежегодно выполнялись в полном объеме.

Главной задачей и *целью* сотрудничества и взаимодействия Законодательного Собрания с органами местного самоуправления являлось создание условий для формирования единого регионального правового пространства, повышение профессионального уровня депутатов и сотрудников аппаратов представительных органов муниципальных образований Пермского края.

Основными *направлениями* сотрудничества и взаимодействия на протяжении 1 созыва были: приведение системы нормативных правовых актов органов местного самоуправления в соответствие с федеральным законодательством, формирование единого регионального правового пространства, совершенствование системы правотворческой деятельности органов местного самоуправления, организационное содействие деятельности контрольно-счетным органам муниципальных образований, организация проведения совместных семинаров глав и председателей представительных органов муниципальных районов и городских округов, депутатов представительных органов всех типов муниципальных образований, профессионализация деятельности муниципальных депутатов, создание условий для эффективного обмена опытом, участия в обеспечении взаимодействия Законодательного Собрания с Советом муниципальных образований Пермского края.

Формами сотрудничества в реализации перечисленных направлений в первом созыве стали:

1. Организация деятельности Совета представительных органов муниципальных образований Пермского края, его постоянных комиссий и рабочих групп.

За почти пятилетний период Совет провел **38** пленарных заседаний, рассмотрел 312 вопросов, в том числе более 80 постановочных. Шесть пленарных заседаний Совета были выездными.

Совет представительных органов муниципальных образований Пермского края, в состав которого входят депутаты представительных органов муниципалитетов, депутаты Законодательного Собрания, представители Администрации губернатора и Правительства края, является одной из основных площадок взаимодействия Законодательного Собрания и представительных органов муниципальных районов и городских округов.

Вся деятельность Совета направлена на повышение качества муниципальной нормативно-правовой базы, формирование общих подходов к правовому обеспечению исполнения полномочий органов местного самоуправления, участие

представительных органов муниципальных образований в совершенствовании краевого законодательства.

Сотрудничество Совета с Законодательным Собранием края позволяет его членам участвовать в совершенствовании законодательства, регулирующего правовые вопросы осуществления местного самоуправления. Ежегодно Совет направляет в Законодательное Собрание Пермского края ряд предложений по изменению федерального и краевого законодательства. В свою очередь, Законодательное Собрание выступает инициатором соответствующих поправок в федеральные и краевые законы.

Результатами проводимой в этом направлении деятельности Совета являются принятый на основе его предложений краевой закон «О библиотечном деле в Пермском крае», внесение поправок в краевые программы развития сельского хозяйства, малого и среднего предпринимательства. Также по инициативе Совета Законодательным Собранием были внесены в Государственную Думу РФ законопроекты, предусматривающие изменения Бюджетного кодекса и Кодекса об административных правонарушениях. После предварительной проработки на заседаниях Совета при рассмотрении вопроса о внесении изменений в Закон Пермского края «О методиках распределения межбюджетных трансфертов в Пермском крае» было законодательно закреплено понятие вертикальной сбалансированности бюджетов и порядок определения объема финансовой поддержки поселений. Постоянно ведется совместная работа по изучению вопроса не освоения средств регионального фонда софинансирования расходов и участия поселений в проектах, готовятся предложения по решению возникающих проблем.

За пятилетний период работы разработаны и одобрены Советом представительных органов муниципальных образований Пермского края более 40 документов. К ним относятся перечни нормативных правовых актов, рекомендованные к принятию представительными органами муниципальных образований в развитие федеральных законов и законов Пермского края, методические рекомендации, 10 информационно-методических сборников, а также материалы, изданные по итогам выездных заседаний Совета.

Развивая формы взаимодействия с Законодательным Собранием, с 2010 года члены Совета стали активными участниками заседаний Консультативного Совета и заседаний комитетов Законодательного Собрания. Так, в течение 2010 года председатели комиссий Совета, председатели представительных органов муниципалитетов приняли участие в 14 заседаниях комитетов Законодательного Собрания, в том числе в 9 выездных.

Для более предметного изучения вопросов, находящихся в сфере деятельности Совета, ежегодно проводятся выездные заседания Совета и его постоянных комиссий, что позволяет детально рассмотреть и изучить практику муниципального правового регулирования решения вопросов местного значения.

Деятельность Совета представляет интерес и для коллег-депутатов из других субъектов Российской Федерации. В течение последних двух лет в заседаниях Совета принимали участие делегации законодательных органов из Свердловской, Самарской, Нижегородской областей и Удмуртской Республики.

2. В целях развития и совершенствования форм сотрудничества и взаимодействия с представительными органами местного самоуправления в октябре 2008 года председателями земских собраний и городских округов было

принято решение о создании *Ассоциации председателей представительных органов муниципальных районов и городских округов*.

Целью создания Ассоциации явилась необходимость в дискуссионной площадке, позволяющей в неформальной обстановке, вне регламента, изучать ключевые вопросы, связанные с реформированием местного самоуправления и формировать по ним консолидированное мнение.

С момента создания Ассоциации ее членами подготовлены ряд предложений и рекомендаций по развитию нормотворчества представительных органов местного самоуправления Пермского края, распространению положительного опыта нормотворческой деятельности и правоприменительной практики представительного органа, значительное внимание уделяется обсуждению проектов законов Пермского края, затрагивающих интересы местного самоуправления, поддержке законодательных инициатив представительных органов муниципальных образований.

3. Проведение межмуниципальных семинаров депутатов представительных органов муниципальных образований.

Межмуниципальные семинары депутатов представительных органов муниципальных образований Пермского края являются одной из форм сотрудничества, позволяющего организовать обучение депутатов представительных органов всех без исключения муниципальных образований Пермского края. В целях повышения качества и эффективности проведения семинаров, более широкого охвата депутатского корпуса Прикамья, начиная с 2008 года семинары стали проводиться системно в выездном формате - по кустовому принципу. На протяжении четырех последних лет разрабатывается концепция проведения межмуниципальных семинаров. В соответствии с концепцией готовится проект программы и график проведения семинаров. Ежегодно в крае проводится **16-17** выездных семинаров по принципу группировки муниципалитетов по территориальным ассоциациям. В межмуниципальных семинарах участвуют сотрудники аппарата Законодательного Собрания, специалисты исполнительных органов государственной власти Пермского края.

Выездной формат проведения семинаров обеспечивает активное участие в них депутатов представительных органов муниципальных образований.

Новшеством обновленного цикла является проведение специальных семинаров для вновь избранных депутатов и депутатов представительных органов городских округов по отдельным программам.

Ежегодное подведение итогов анкетирования по результатам семинаров свидетельствует о высокой оценке депутатами уровня и организации проводимых мероприятий, одновременно является высокой оценкой по достижению цели оказания организационно-методической помощи депутатам в определении основных направлений деятельности муниципальных органов власти по созданию правовых условий, обеспечивающих реализацию приоритетных направлений развития муниципалитетов.

4. Проведение совместных семинаров глав и председателей представительных органов муниципальных районов и городских округов.

Позитивным опытом сотрудничества представительной и исполнительной власти в Пермском крае являются совместные семинары глав муниципальных районов, городских округов и председателей представительных органов

муниципальных образований Пермского края, которые проводятся дважды в год, начиная с ноября 2008 года.

Целью данных мероприятий, является налаживание взаимодействия между представительными и исполнительными органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по решению вопросов местного значения, формирование общих принципов и подходов в сфере развития муниципальных образований Пермского края.

Главным итогом проведения совместных семинаров, является создание между руководителями обеих ветвей муниципальной власти эффективной системы взаимодействия, которая позволяет обеспечивать необходимые правовые, организационные и экономические условия для развития местного самоуправления в Пермском крае, а также укрепить взаимодействие представительных органов с главами местных администраций, достичь единства действий этих органов в решении вопросов местного значения.

5. Взаимодействие Законодательного Собрания с Советом муниципальных образований Пермского края.

Особо следует отметить, что в течение прошедших пяти лет выстроена система работы по взаимодействию Законодательного Собрания с Советом муниципальных образований Пермского края.

Начало её положено принятием Постановления Законодательного Собрания от 21 июня 2007 года № 281 «О Соглашении о взаимодействии между Законодательным Собранием Пермского края и Советом муниципальных образований Пермского края». Текст Соглашения одобрен решением Правления Совета муниципальных образований от 16.04.2007 №2. Подписание Соглашения состоялось 28 сентября 2007 года.

В соответствии с предметом Соглашения и взаимными обязательствами сторон в течение срока полномочий Законодательного Собрания I созыва проводилось:

- взаимное информирование о планах работ, мероприятиях и решениях, новых информационных материалах, законопроектах и программных документах;
- взаимное участие представителей сторон в работе съездов Совета, заседаниях и рабочих совещаниях, заседаниях круглых столов, семинарах, учебных депутатов и специалистов органов местного самоуправления;
- взаимная координация действий в отношении с органами местного самоуправления, советами, ассоциациями на региональном и межрегиональном уровнях.

В рамках реализации Закона Пермского края от 10 февраля 2010 года № 577-ПК «О полномочиях органов государственной власти Пермского края по взаимодействию с Советом муниципальных образований Пермского края», Соглашения о взаимодействии с Советом, утвержденным Постановлением Законодательного Собрания от 21 июня 2007 г. № 281, депутатам краевого парламента были представлены доклады Совета муниципальных образований Пермского края о состоянии местного самоуправления и развития муниципальных образований в Пермском крае в 2009 и 2010 годах.

По итогам заслушивания докладов приняты постановления Законодательного Собрания (от 20.05.2010 № 2083, от 19.05.2011 № 2660), определяющие перечень основных мероприятий, рекомендаций Правительству

Пермского края, направленных на дальнейшее развитие местного самоуправления Пермского края.

6. Оказание аппаратом Законодательного Собрания **информационной и организационно-методической помощи** советам представительных органов муниципальных районов, территориальных ассоциаций представительных органов муниципальных образований в их деятельности.

В 2009 году, в целях совершенствования системы контроля, по инициативе членов Совета Законодательное Собрание выступило заказчиком разработки информационной системы, позволяющей на основе порталных технологий с удаленного доступа в сети интернет собрать и структурировать все необходимые документы и информацию, связанную с законотворческим процессом. Формирование электронной базы нормативных правовых актов органов местного самоуправления, их увязка с федеральными и краевыми законами, решениями Совета обеспечивает возможность проведения на основе полученной информации анализа исполнения в муниципальных образованиях федерального и краевого законодательства, регулирующего деятельность органов местного самоуправления, его правоприменительной практики.

В 2011 году Законодательным Собранием создан подсайт «Взаимодействие с органами местного самоуправления», который размещен на официальном сайте Пермского краевого парламента.

Совместная деятельность Законодательного Собрания и органов местного самоуправления, Совета представительных органов муниципальных образований и его постоянных комиссий, краевой Ассоциации председателей представительных органов муниципальных районов, городских округов в полной мере отражена на данном подсайте. Кроме того, ресурс содержит справочную информацию о муниципальных районах, городских округах Пермского края, представительных органах и их составах, о принимаемых ими нормативных правовых актах. Анализ посещаемости подсайта свидетельствует о его актуальности и постоянной востребованности.

В течение пяти лет сотрудниками управления по взаимодействию с органами местного самоуправления аппарата Законодательного Собрания муниципалитетам постоянно оказывалась консультационная и организационно - методическая помощь.

В том числе оказывалось содействие органам местного самоуправления по организации и проведению районных дней депутатов.

Целью проведения таких мероприятий является согласование с депутатским корпусом процессов правового регулирования социально-экономического развития муниципального района и входящих в его состав поселений, вовлечение представительных органов поселений в процесс формирования единого правового пространства на территории муниципального образования.

Таким образом, формы взаимодействия и сотрудничества Законодательного Собрания Пермского края и представительных органов муниципальных образований Пермского края в течение деятельности Законодательного Собрания Пермского края I созыва постоянно совершенствовались, обеспечивая достижение главной цели - развития и повышения эффективности института местного самоуправления в Пермском крае, улучшения качества жизни наших граждан.